

Зюлина Е. Ю.

ФРАНЦИЯ В МЕЖДУНАРОДНЫХ РЕЖИМАХ ЭКСПОРТНОГО КОНТРОЛЯ ЯДЕРНОГО ОРУЖИЯ В 1945-1991 ГОДАХ

Аннотация. В статье рассматривается процесс становления и развития международных режимов экспортного контроля и, в частности, роль Франции в данном процессе. Особое внимание уделяется трансформации политики Франции в вопросах контроля над ядерным экспортом.

Ключевые слова: международные режимы, экспортный контроль, ядерное оружие, Франция.

Abstract. The article covers the process of establishment and development of the international nuclear export control regimes and especially the role of France in it. The author also examines the French nuclear export control policy and its transformation.

Keywords: international regimes, export control, nuclear weapons, France.

В XX веке человечество столкнулось с опасностью, угрожающей уничтожением всему мировому сообществу, с ядерным оружием. В настоящее время процессы глобализации и информатизации, как стимулируют быстрое развитие научно-технического прогресса, так и создают возможность повышения информированности, о путях создания такого вида оружия и его компонентов. Система экспортного контроля, как «комплекс мер», обеспечивающих реализацию порядка осуществления внешнеэкономической деятельности, в отношении товаров, информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности (прав на них), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники, либо при подготовке и (или) совершении террористических актов» [8], является одним из важнейших элементов обеспечения национальных интересов и безопасности любого государства. В свою очередь, международные режимы, служат средством реализации политики экспортного контроля в мире. Режимы, как совокупность норм, правил, институтов, призваны развивать международное сотрудничество в целях поддержания стабильности [9]. Целью данной работы, стало выявление роли Франции в складывании и эволюции механизмов международного контроля над ядерным экспортом. Особый интерес, вызывает уникальная политика, избранная данным государством в отношении режимов ядерного нераспространения в период конфронтации двух блоков. Процесс выработки международных договоренностей в данной сфере, был осложнен множеством факторов, в том числе, длительной невовлеченностью в работу режимов Франции, как одного из крупнейших государств-экспортеров

ядерных технологий. Этот факт препятствовал эффективной работе международного контроля над ядерным экспортом и являлся реальной угрозой дальнейшего ядерного распространения в мире.

В первые послевоенные годы, шокирующий опыт Японии, стимулировал создание Комиссии ООН по ядерной энергии в 1945 г. [10]. Но переговоры не увенчались успехом, в силу малой заинтересованности стран, стремившихся к наращиванию собственного могущества, в ущерб общенациональной безопасности. В процессе переговоров, Франция держалась в стороне [10], она полагалась на гарантии безопасности США, как обладателя монополии в ядерной сфере. В итоге, первая попытка установления международного контроля над ядерным оружием, потерпела крах, комиссия была распущена, а человечество было вовлечено в опаснейшую гонку вооружений.

Идея международного контроля над атомной энергетикой, воплотилась позже, в создание Международного агентства по атомной энергии в 1957 г. [12], которое на первых этапах своей деятельности, не преуспел. Активнее развивались региональные режимы экспортного контроля: 1949 г. – образование Координационного комитета по многостороннему экспортному контролю (КОКОМ) [15], а в 1958 г. – Европейское сообщество по атомной энергии (Евратом), в создании которого Франция принимала участие [3].

Французская национальная программа, направленная на создание собственной ядерной бомбы, была принята в 1956 г. [13]. В обладании ядерным оружием, Франция видела восстановление потерянного авторитета на международной арене и проведение независимой от НАТО политики. События Суэцкого кризиса показали неспособность Франции самостоятельно и эффективно решать военно-политические проблемы. Ее положение, было очевидно неравноправным, не только по отношению к США, но и к Великобритании, ядерной державе с 1952 г. Возражала Франция и жесткому контролю со стороны МАГАТЭ, расценивая его, как посягательство на национальный суверенитет. Французский представитель Б. Гольдшмидт писал: «Франция настаивала на том, что гарантии не должны быть настолько суровыми, чтобы отпугивать будущие государства-члены от сотрудничества с новым агентством» [11]. Действия Франции были направлены на укрепление и расширение Европейского экономического сообщества и Евратома, которые были призваны закрепить за ней одно из лидирующих положений в Европе.

С приходом к власти Ш. де Голля все действия французского руководства: создания ядерной бомбы в 1960 г., отказ участвовать в создании Многосторонних ядерных сил НАТО (план включал постановки французского ядерного арсенала под командование альянса), выход из НАТО в 1966г. – были направлены на формирование независимой национальной политики и усиление международного влияния, в целом, и внутри Североатлантического блока (до своего выхода) [6]. После создания СССР межконтинентальных баллистических ракет, способных достигать территории США, у

западноевропейских стран, возникли сомнения по поводу готовности США защитить союзников, ставя под угрозу свою территорию. Де Голль писал: «Необходимо, чтобы мы сумели в ближайшие годы обеспечить себя так называемой «ударной силой», в основе которой, естественно, будет находиться ядерное оружие, которое должно принадлежать нам. Так как, не исключена возможность нанесения разрушительного удара по Франции из любой точки земного шара» [1]. Начиная с Ш. де Голля, во Франции усилился «ядерный национализм», а ядерное оружие стало рассматриваться, как залог самостоятельности в принятии важнейших стратегических решений. Того же мнения придерживался и Г. Киссинджер, который утверждал, что «в условиях атомного века великой державой может быть только такое государство, которое способно нанести ответный удар, достаточный по силе, чтобы уничтожить любого противника» [7].

С начала 1960-х гг. бурно развивалось сотрудничество государств по созданию ядерного оружия. Франция не видела угрозы в передаче ядерных материалов другим государствам на взаимовыгодной основе. Израильская ядерная программа получала существенную помощь Франции еще с 1956 г., а в 1960-х гг. вместе с США, Великобританией, ФРГ и Израилем Франция оказывала содействие ЮАР при строительстве реакторов в Пелиндабе [4]. Но Карибский кризис показал необходимость постановки этого опасного процесса под международный контроль. Так с 1961 г. начинается серия подписания международных договоров и резолюций, итогом которых стало подписание Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) в 1968 г. [2]. Политика Франция в этот период противоречива. С одной стороны, Франция являлась сторонницей разрядки и обещала вести политику содействия нераспространению. Но с другой, примечательно, что Франция, будучи легитимным ядерным государством, не присоединилась к ДНЯО и не приняла гарантии МАГАТЭ. В ходе дискуссий в Генеральной Ассамблее ООН, французский делегат заявил: «Франция не хочет ни осудить, ни рекомендовать заключить договор. Но она не желает распространения ядерного оружия и считает, что ядерные державы ни в коем случае не должны этому способствовать» [6]. Статьи договора о разоружении, шли вразрез с французским понятием обеспечения национальной безопасности. Кроме того, подписание договора, грозило связыванием рук в сфере ядерного экспорта, а любого рода ограничения не вызывали одобрения правящих кругов.

Необходимость создания международных режимов экспортного контроля была продиктована как международно-политическими, так и экономическими факторами. Обеспокоенность мирового сообщества вызывала политика Франции в отношении поставки реактора Ираку, переговоров по передаче ядерного материала и технологий Пакистану, Южной Корее и Тайваню [13]. Реальную угрозу ядерного распространения показали испытания, проведенные Индией в 1974 г., а также возрастающая

заинтересованность в использовании альтернативной ядерной энергетике после нефтяного кризиса 1973-1974 гг. Ответными мерами, послужило создание двух международных режимов экспортного контроля – Комитет Цангера в 1971 г., контролирующий экспорт ядерных материалов прямого назначения, и Группа ядерных поставщиков (ГЯП) в 1975 г., Руководящие принципы которой, закрепили контроль над экспортом ядерных материалов двойного назначения [12]. Создание второго было продиктовано необходимостью привязать Францию к координированию мер по контролю над ядерным экспортом. Формально, ГЯП не была связана с ДНЯО, что давало возможность Франции, еще не присоединившейся к договору, и ввиду этого не принимающей участие в Комитете Цангера, присоединиться к ГЯП. По мнению отечественного специалиста А.М. Ефимова, «деятельность ГЯП на протяжении почти четверти века ее существования способствовала укреплению режима ядерного нераспространения, что, в конечном счете, отвечало интересам глобальной и региональной безопасности» [5]. Решение об участии Франции в ГЯП принял Валери Жискар д'Эстен, ориентировавшийся на более тесное сотрудничество с США и странами НАТО. Двусторонние контакты с США и СССР способствовали принятию международных обязательств французской стороной. Президент обещал «сделать все, чтобы предотвратить распространение ядерного оружия во всем мире и в Европе» [6]. Позже, в 1981 г., Франция приняла гарантии МАГАТЭ, согласовав их с гарантиями Евратома.

В ситуации нарастающей международной напряженности из-за ввода советских войск в Афганистан, Ф. Миттеран, президент Франции с 1981 г., проводит политику дальнейшего сближения с США и странами НАТО: такое сотрудничество было необходимо для наращивания ракетно-ядерного потенциала в Европе. Несмотря на неизменный дух политики национальной великодержавности, Миттеран подчеркивал, что «безопасность Франции связана с безопасностью географической зоны всего блока НАТО» [6]. Франция приняла ужесточения правил экспорта в страны ОВД, а также унификацию национальных законов стран-участниц КОКОМ, ужесточив законодательство в вопросах экспорта [8].

К концу 1980-х гг. во Франции набирало силу пацифистское движение, выдвигавшее возражения против традиционной военной стратегии. Принимая во внимание общественное мнение, Франция присоединилась к международному диалогу и стала участвовать в реформировании международных систем экспортного контроля ядерного оружия, необходимых вследствие изменений международной системы в начале 1990-х гг. Окончательно, Франция подписала ДНЯО, только в 1992 г., официально став государством-участником многосторонних режимов контроля над ядерным экспортом [13]. В 1994 г. прекратил свое существование КОКОМ, взамен которого были подписаны в 1995 г. Вассенаарские договоренности

[14], ставшие последним звеном в международном механизме экспортного контроля ядерного оружия.

Таким образом, проанализировав деятельность Франции в вопросах экспортного контроля ядерного оружия, следует отметить неизменность национального интереса Пятой республики, направленного на сохранение статуса великой державы, поддержание национальной безопасности с опорой на ядерный потенциал и независимость в вопросах экспорта. Включение Франции в многосторонний контроль над ядерным экспортом, было нелегким процессом, так как Франция долгое время избегала международных переговоров, участвуя лишь в региональных режимах, и возражала против переговоров о разоружении. Хотя Франция декларировала свою приверженность курсу ДНЯО, до его подписания со стороны французского руководства, фиксировались нарушения статей. Только к середине 1990-х гг., после распада одного из противоборствующих блоков, Франция приняла обязательства, установленные международными режимами ядерного экспорта, и стала проводить политику в соответствии с ними.

Библиография

1. Голль Ш. де. Мемуары надежд : Обновление.1958-1962. – М. : Прогресс, 2000. – 340с.

2. Договор о нераспространении ядерного оружия от 12.06.1968 г. // Организация Объединенных Наций. URL: <http://www.un.org/russian/document/convents/npt.htm> (дата обращения 13.06.2016).

3. Договор об учреждении Европейского сообщества по атомной энергии, 1 января 1958г. // Право Европейского сообщества.URL: <http://eulaw.ru/content/569> (дата обращения 13.06.2016).

4. Емельянов В.С. Проблемы нераспространения ядерного оружия. – М.: Наука. – 1981. – 90 с.

5. Ефимов А. М. Вызовы международному режиму нераспространения и Группа ядерных поставщиков // Экспортный контроль в России: политика и практика. – М. : ПИР-Центр. – 2000. С. 30-35.

6. Зинченко А. В. Ядерная политика Франции. – М.: Едиториал УРСС. – 2010. – 240 с.

7. Киссинджер Г. Ядерное оружие и внешняя политика. – М. : Издательство иностранной литературы. – 1959. – 511 с.

8. Малькевич В. Л. Экспортный контроль: от противостояния к сотрудничеству. – Москва : Общество сохранения литературного наследия, 2012. – 508 с.

9. Победаш Д. И. Международные режимы ядерного нераспространения. – Екатеринбург, 2010. – 30 с.

10. A Report on the International Control of Atomic Energy, Department of State Publication 2498, Wash., D.C., 16 March 1946 // Central Intelligence

Agency. URL:http://www.foia.cia.gov/sites/default/files/document_conversions/50/Report_on_the_International_Control_of_Atomic_Energy_16_Mar_1946.PDF (accessed 13.06.2016).

11. Goldschmidt B. The Origins of the International Atomic Agency // International Atomic Energy Agency: Personal Reflections. – Vienna, IAEA, 1997. – P. 1-15.

12. Fischer D. History of the International Atomic Energy Agency : the first forty years. – Vienna : The Agency, 1997. – 550 p.

13. Mallevre A. L'histoire de l'énergie nucléaire en France de 1895 à nos jours // L'echo du Grand Rue. – Decembre 2006. – № 133. – P. 10-29.

14. Wassenaar Arrangement on Export Controls for Conventional Arms and Dual-Use Goods and Technologies // The Wassenaar Arrangement. URL: <http://www.wassenaar.org/december-1995-declaration-at-the-peace-palace-the-hague/> (accessed 13.06.2016).

15. Yasuhara Y. The myth of free trade: the origins of COCOM 1945-1950 // The Japanese Journal of American. – 1991. – No. 4. – P. 127-148.